



PARLAMENTUL ROMÂNIA
195/10.09.2014

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 733 / 09.09. 2014

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra

Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale

L195/2014

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital, prin adresa **L195/2014**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege menționat, adoptat de Camera Deputaților, pentru care a depus un raport de admitere cu amendamente (raport nr. XXII/ 358/16.04.2014).

În ședința din 28 aprilie 2014 Plenul Senatului a hotărât transmiterea proiectului de lege la Comisie spre reexaminare și întocmirea unui raport suplimentar, raport care a fost depus cu nr.XXII/641/24.06.2014.

În ședința din 2 septembrie 2014, Plenul Senatului, la solicitarea Ministerului Fondurilor Europene, a hotărât retrimiteria proiectului de lege la Comisie, în vederea întocmirii unui **nou raport suplimentar**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** preluarea, începând cu 1 martie 2014, de către Ministerul Fondurilor Europene a activității și structurilor cu rol de autoritate de management pentru mai multe programe operaționale.

Membrii Comisiei au reanalizat proiectul de lege și au hotărât, cu 6 voturi „pentru” și 2 „abțineri”, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele admise** cuprinse în anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.



Amendamentul propus de Comisia economică, industriei și serviciilor a fost respins și este cuprins în anexa nr. 2.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Petra Szavics – secretar de stat la Ministerul Fondurilor Europene.

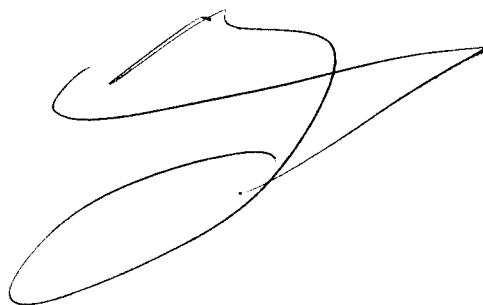
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**


Președinte,
Senator Cosmin Nicula


Secretar,
Senator Leonardo Badea



Amendamente admise
la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale (L195/2014)

Nr. crt.	Text OUG 9/2014	Text adoptat de Camera Deputatilor	Amendamente	Motivatie
1.		Articol unic. – Se aproba Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.9 din 26 februarie 2014 pentru aprobarea unor masuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 151 din 28 februarie 2014, cu urmatoarea completare:	Articol unic. – Se aproba Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.9 din 26 februarie 2014 pentru aprobarea unor masuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 151 din 28 februarie 2014, cu urmatoarele modificari:	Comisia pentru buget a hotarat sa adopte proiectul de lege in forma prezentata de Guvern, cu modificari.
2.	Art. 1 Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene preia activitatea și structurile cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" de la Ministerul Economiei și pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane" de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, rol definit la art. 60 din Regulamentul (CE) nr. 1.083/2006 al	Nemodificat.	Nemodificat.	

	Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999.			
3.	<p>Art. 2</p> <p>(1) Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene preia posturile vacante și personalul structurilor cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" și pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", în condițiile legii, fără a fi afectate drepturile salariale.</p> <p>(2) Personalul preluat potrivit alin. (1) este salarizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	
4.	<p>Art. 3</p> <p>Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene se substituie în drepturile și obligațiile care decurg din preluarea personalului, precum și din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele în care Ministerul Economiei, prin Autoritatea de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice", și, respectiv, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	

	Autoritatea de management pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", sunt părți, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora.			
5.	<p>Art. 4</p> <p>Cu data de 1 martie 2014 se încheie protocoale de predare-preluare între Ministerul Fondurilor Europene și Ministerului Economiei, respectiv Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin care se preiau numărul și structura posturilor, prevederile bugetare pe anul 2014 aferente activității autorităților de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" și pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", execuția bugetară la momentul predării-preluării, precum și patrimoniul aferent activităților preluate potrivit art. 1, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	
6.	<p>Art. 5</p> <p>(1) Până la data semnării protocoalelor de predare - preluare prevăzute la art. 4, finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli aferente personalului preluat de Ministerul Fondurilor Europene se asigură din bugetele ordonatorilor</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	

	<p>principali de credite din structura cărora se preiau.</p> <p>(2) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în structura bugetului de stat și a bugetului fondurilor externe nerambursabile pe anul 2014, precum și în volumul și structura bugetelor Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Economiei și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, la propunerea ordonatorilor principali de credite.</p> <p>(3) Se autorizează ordonatorii principali de credite ai Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Economiei și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice să detalieze modificările prevăzute la alin. (2) pe articole și alineate de cheltuieli în structura bugetelor proprii, să introducă modificările corespunzătoare în anexele la acestea și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>(4) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat se face de către ordonatorii principali de credite, pe baza instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor Publice.</p>			
7.	<p>Art. 6 Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene</p>	<p>Nemodificat.</p>	<p>1. Articolul 6 se modifica si va avea urmatorul cuprins: Începând cu data de 1 martie 2014,</p>	<p>In cadrul Acordului de Parteneriat transmis Comisiei</p>

	<p>îndeplinește rolul de Autoritate de management în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, pentru următoarele programe operaționale: Programul operațional "Competitivitate", Programul operațional "Capital uman" și Programul operațional "Asistență tehnică".</p>		<p>Ministerul Fondurilor Europene îndeplinește rolul de Autoritate de management în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului, și al Regulamentului (UE) nr.223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane pentru următoarele programe operaționale: Programul operațional „Infrastructura Mare”, Programul operațional "Competitivitate", Programul operațional "Capital uman", Programul operațional "Asistență tehnică" și Programul operational „Ajutorarea Persoanelor Defavorizate”.</p>	<p>Europene in 31 martie 2014, au fost stabilite atributii de autoritate de management la nivelul a 3 ministere, Ministerul Fondurilor Europene urmand sa gestioneze 5 programe operationale, intre acestea fiind si Programul „Infrastructura mare” si Programul „Ajutorarea Persoanelor Defavorizate”.</p>
8.	<p>Art. 7 Începând cu data de 1 martie 2014,</p>	<p>Nemodificat.</p>	<p>2. La articolul 7, punctul 2, litera d) a alineatului (5) se modifica si va avea</p>	

<p>articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 22 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>1. Alineatele (2), (4), (6) și (7) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Ministerul Fondurilor Europene coordonează, potrivit competențelor sale, atât structurile din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile autorităților de management și ale organismelor intermediare, cât și structurile din cadrul instituțiilor care exercită atribuțiile operatorului de program, potrivit prevederilor anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2009-2014 și ale anexei B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2009-2014.</p> <p>.....</p> <p>(4) În exercitarea atribuțiilor sale, Ministerul Fondurilor Europene este responsabil pentru:</p> <p>a) coordonarea pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru</p>		<p>următorul cuprins:</p>	
---	--	----------------------------------	--

<p>gestionarea și controlul instrumentelor structurale 2007-2013 și fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020, a instrumentelor de preaderare PHARE și ISPA, a instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009, a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014 și a mecanismelor financiare SEE și norvegian 2014-2019;</p> <p>b) coordonarea procesului de elaborare, negociere, modificare, monitorizare și evaluare a implementării Acordului de parteneriat 2014-2020 și a programelor finanțate prin fondurile europene structurale și de investiții 2014-2020 și prin mecanismele financiare SEE și norvegian 2014-2019.</p> <p>.....</p> <p>(6) Ministerul Fondurilor Europene este autorizat să emită ordine și instrucțiuni, potrivit competențelor sale, privind procesul de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020, instrumentelor de preaderare PHARE și ISPA, instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European</p>			
--	--	--	--

<p>pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare elvețiano-român, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009, a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014 și a mecanismelor financiare SEE și norvegian 2014-2019, în vederea implementării corecte și eficiente a acestora.</p> <p>(7) Ordinele emise în comun cu ordonatorii principali de credite responsabili, precum și instrucțiunile cu caracter tehnic și financiar emise de ministrul fondurilor europene potrivit competențelor prevăzute la alin. (6) sunt obligatorii pentru structurile care au ca obiect de activitate coordonarea și gestionarea instrumentelor structurale 2007-2013, fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020, instrumentelor de preaderare PHARE și ISPA, instrumentului financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, a Mecanismului financiar al Spațiului Economic European pentru perioadele 2004-2009 și 2009-2014, a Programului de cooperare elvețiano-român, a Programului de cooperare norvegian pentru creștere economică și dezvoltare durabilă 2004-2009, a Mecanismului financiar norvegian pentru perioada 2009-2014 și a mecanismelor financiare SEE și norvegian 2014-2019."</p> <p>2.La alineatul (5), literele c), d), j) și n) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"c) de autoritate pentru coordonarea</p>			
---	--	--	--

<p>instrumentelor structurale 2007-2013, a fondurilor europene structurale și de investiții 2014-2020 și a fondurilor alocate prin mecanismele financiare SEE și norvegian 2014-2019;</p> <p>d) de Autoritate de management pentru: Programul operațional Asistență tehnică, Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice și Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane pentru perioada de programare 2007-2013 și pentru: Programul operațional Competitivitate, Programul operațional Capital uman și Programul operațional Asistență tehnică pentru perioada de programare 2014-2020;</p> <p>.....</p> <p>j) de punct național de contact pentru programele de înfrățire instituțională și de asistență tehnică cu statele care beneficiază de finanțări nerambursabile din partea Uniunii Europene;</p> <p>.....</p> <p>n) de reglementare privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri europene, asistența financiară acordată României prin instrumentele de preaderare PHARE și ISPA, instrumentul financiar provizoriu Facilitatea de tranziție, instrumentele structurale 2007-2013, fondurile europene structurale și de investiții 2014-2020, Mecanismul financiar norvegian 2009-2014, Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2004-2009 și 2009-2014 și fondurile</p>		<p>d) de Autoritate de management pentru: Programul operațional Asistență tehnică, Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice și Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane pentru perioada de programare 2007-2013 și pentru: Programul operațional „Infrastructura Mare”, Programul operațional „Competitivitate”, Programul operațional „Capital uman”, Programul operațional „Asistență tehnică” și Programul operational „Ajutorarea Persoanelor Defavorizate” pentru perioada de programare 2014 - 2020;</p>	<p>Ministerul Fondurilor Europene gestioneaza 5 programe operationale, intre acestea fiind si Programul „Infrastructura mare” si Programul „Ajutorarea Persoanelor Defavorizate”.</p>
---	--	--	---

	alocate prin mecanismele financiare SEE și norvegian 2014-2019;"			
9.		<p>Dupa articolul 7 se introduce un nou articol, articolul 8, cu urmatorul cuprins:</p> <p>„Art.8. – Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiara a instrumentelor structurale si utlizarea acestora pentru obiectivul convergenta, publicata in Monotorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.413 din 17 iunie 2009, aprobata cu modificari prin Legea nr.362/2009, cu modificarile si completarile ulterioare, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:</p> <p>1. La articolul 8, litera m) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>m)sumele necesare pentru plata cheltuielilor sollicitate de beneficiari la rambursare si prin cereri de plata, pentru care a fost formulata o sesizare de frauda potrivit Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 66/2011, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.142/2012, cu modificarile si completarile ulterioare. Aceste sume se pot achita pana la</p>	<p>Completarea de la articolul unic, introdusa de Camera Deputatilor, cu referire la articolul 8 din OUG 64/2009, se elimina.</p>	<p>Articolul 8 nou introdus de Camera Deputatilor este cuprins in Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.29/2014 care modifica si completeaza Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiara a instrumentelor structurale si utlizarea acestora pentru obiectivul convergenta.</p>

		<p>punerea in miscare a actiunii penale. Pentru beneficiarii, altii decat cei prevazuti la art.5 si 6, aceste sume se vor achita in baza unui instrument de garantare, emis in conditiile legii de o societate bancara sau de o societate de asigurari, in cuantumul total al sumelor platite prin rambursare sau prin cereri de plata, inclusiv al sumei solicitate la rambursare/plata prin cererea curenta;</p> <p>2. La articolul 8, dupa litera m) se introduce o noua litera, litera n), cu urmatorul cuprins:</p> <p>n)sumele necesare acoperirii corectiilor financiare sau reducerilor procentuale stabilite in aplicarea prevederilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 66/2011, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 142/2012, cu modificarile si completarile ulterioare, anulate partial sau integral, in cazul pronuntarii unor hotarari judecatoresti definitive.</p>		
--	--	--	--	--

Amendamente respinse
la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale (L195/2014)

Nr. crt.	Text OUG 9/2014	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Art. 2 (1) Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene preia posturile vacante și personalul structurilor cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" și pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", în condițiile legii, fără a fi afectate drepturile salariale. (2) Personalul preluat potrivit alin. (1) este salarizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</p>	<p>Art. 2 (1) Începând cu data de 1 martie 2014, Ministerul Fondurilor Europene preia posturile vacante și personalul structurilor cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice" și pentru Programul operațional sectorial "Dezvoltarea resurselor umane", în condițiile legii, pe baza de examen, fără a fi afectate drepturile salariale. (2) Personalul preluat potrivit alin. (1) este salarizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</p>	<p>Amendamentul este in dezacord cu prevederile Legii 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.</p>